

A/A



Białystok, 27 września 2018 r.

**Pan Bogusław Dębski**  
Radny Województwa Podlaskiego

W nawiązaniu do złożonej w dniu 10 września 2018 r. interpelacji w sprawie przygotowania stanowiska dotyczącego przyspieszenia prac nad ustawą o transporcie zbiorowym uprzejmie wyjaśniam:

W dniu 4 września Zarząd Województwa Podlaskiego przyjął stanowisko w sprawie konieczności przyspieszenia prac nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Powyższe stanowisko w dniu 6 września 2018 r. zostało przekazane do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów, Pana Andrzeja Adamczyka Ministra Infrastruktury, Pana Bohdana Paszkowskiego Wojewody Podlaskiego oraz do Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Białymstoku. Dodatkowo 10 września na posiedzeniu Sejmiku Województwa ww. stanowisko zostało przekazane wszystkim Radnym Województwa Podlaskiego.

W załączeniu ponownie przekazuję stanowisko Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 4 września 2018 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Jerzy Leszczyński

Załączniki:

1. stanowisko w sprawie konieczności przyspieszenia prac nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym

KIEROWNIK  
Referatu Transportu

DYREKTOR  
Departamentu Infrastruktury i Transportu

Leszek Maciej Lulewicz

Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok  
tel. 85 66 54 549, fax 85 66 54 175, e-mail: kancelaria@wrotapodlasia.pl, www.wrotapodlasia.pl

Włodek Mikołaj Pietruczuk  
18.09.2018r.



## STANOWISKO ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

z dnia 4 września 2018 r.

w sprawie konieczności przyspieszenia prac nad nowelizacją ustawy  
o publicznym transporcie zbiorowym

Zarząd Województwa Podlaskiego, mając na względzie dobro mieszkańców naszego regionu oraz bezpieczeństwo prac nad optymalizacją przyszłego systemu usług w obszarze publicznego transportu zbiorowego, wyraża głębokie zaniepokojenie tempem oraz zaawansowaniem prac nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Znowelizowana ustawa miała pomóc w organizacji rynku przewozowego i określić zasady finansowania ulg ustawowych. Zawieszenie w jakim znajduje się teraz cały system transportu publicznego hamuje jego rozwój i nie sprzyja spójności komunikacyjnej kraju oraz jego poszczególnych regionów. Prawo, którego celem było m.in. eliminowanie tzw. białych plam transportowych nie funkcjonuje i zamiast poprawić sytuację komunikacyjną kraju w tym obszarze, wręcz ją pogarsza i zagraża utratą możliwości korzystania z ulg ustawowych.

Przedłużający się brak nowelizacji ustawy w sposób bezpośredni wpływa na kumulację problemów związanych z docelowym modelem funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, a tym samym z niemożnością realizacji kluczowych obowiązków zawartych w Rozporządzeniu (WE) nr 1370 Parlamentu Europejskiego i Rady Europy z dnia 23 października 2007 r., który to akt określa podstawowy model funkcjonowania transportu zbiorowego wraz z systemem rekompensat z tytułu umów zawartych między organizatorem a operatorem publicznego transportu zbiorowego. Rozporządzenie powyższe określa warunki, na podstawie których właściwe organy, nakładając zobowiązania do świadczenia usług publicznych lub zawierając umowy w zakresie wykonywania tych zobowiązań, rekompensują podmiotom świadczącym usługi publiczne poniesione koszty lub przyznają prawa wyłączne w zamian za realizację zobowiązań z tytułu świadczenia przedmiotowych usług.

Zmierzając do realizacji powyższych reguł funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego oraz wytycznych w tym zakresie, państwa członkowskie UE powinny dostosować krajowe ustawodawstwa do priorytetów określonych w wyżej wskazanym Rozporządzeniu. Niestety, do chwili obecnej, Polska nie implikowała do krajowego prawodawstwa przedmiotowych zmian, niezbędnych do zorganizowania publicznego transportu zbiorowego w modelu wskazanym przez prawo unijne. Sytuacji w tym względzie nie poprawiają wciąż przedłużające się prace legislacyjne nad projektem nowelizacji oraz brak jednolitego stanowiska dotyczącego jej podstawowych założeń. Ustawodawca krajowy dokonał jedynie zmian w ustawie o transporcie drogowym z uwagi na kończący się termin obowiązywania już funkcjonujących w systemie zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w transporcie drogowym, których termin ważności upłynął w dniu 31 grudnia 2016 r., przedłużając ich ważność do dnia 31 grudnia 2017 r. W roku 2017 z kolei, ponownie z powodu braku nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ustawodawca przedłużył termin przedmiotowych zezwoleń do 31 grudnia 2018 r.

Wielokrotne przesuwanie terminu wejścia w życie kluczowych zmian dla funkcjonowania przewoźników w zakresie objętym nowymi regulacjami normatywnymi wprowadza element niepewności, co do zasad i obowiązków realizacji tego typu świadczeń publicznych - po stronie podmiotów realizujących przewozy, jak również trudności w obszarze planowania systemu usług publicznych w tym zakresie pod kątem zabezpieczenia praw społeczności lokalnych, co do ich dostępności – po stronie samorządów. Powyższe, w sposób istotny, budzi też uzasadnione obawy społeczeństwa przed możliwymi skutkami w postaci całkowitego paraliżu usług w zakresie systemu publicznego transportu zbiorowego w Polsce.

Zarząd Województwa Podlaskiego dzieląc wskazane wyżej obawy, pragnie zaznaczyć, iż zbyt późne przyjęcie niezbędnych przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym spowoduje brak możliwości odpowiedniego przygotowania organizatorów transportu zbiorowego oraz jego operatorów do wprowadzanych zmian, co jednocześnie nie pozwoli zainteresowanym podmiotom na wdrożenie koniecznych w tym obszarze rozwiązań systemowych. Jednocześnie wskazać należy w tym miejscu bezwzględnie, iż za stosownymi zmianami prawnymi muszą iść dodatkowe środki publiczne przekazane z budżetu państwa, bez których organizowanie sprawnego i dostępnego dla wszystkich publicznego transportu zbiorowego, w zgodzie z obowiązkowym modelem, nie będzie po prostu możliwe.

Mając na względzie przedstawione okoliczności faktyczne i prawne, a także z uwagi na terminy wynikające z aktów prawa wspólnotowego, określające przede wszystkim obowiązek ogłoszenia zamiaru udzielenia zamówienia prowadzącego do zawarcia umów o świadczenie usług publicznych z przynajmniej rocznym wyprzedzeniem oraz innych działań dostosowujących transport publiczny do wytycznych prawa UE, Zarząd Województwa Podlaskiego apeluje o istotne przyspieszenie prac nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym i przedstawienie jej ostatecznej wersji w możliwie najkrótszym terminie. Dalsze opóźnienia w przedmiotowym zakresie doprowadzą bowiem do paraliżu publicznego transportu zbiorowego oraz destrukcji rynku krajowych przewozów pasażerskich.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Jerzy Leszczyński

