

UCHWAŁA NR/...../.....
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia

w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.¹) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. Obszar Chronionego Krajobrazu „Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi” (zwany dalej Obszarem), utworzony uchwałą Nr X/46/82 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Łomży z dnia 27 kwietnia 1982 r. (Dz. Urz. Woj. Łomż. nr 6, poz. 56), o powierzchni 48 793,88 ha, położony jest w województwie podlaskim, w powiecie kolneńskim na terenie gmin: Kolno (6 636,68 ha), Mały Płock (1 817,52 ha), Turośl (12 337,46 ha), w powiecie łomżyńskim na terenie gmin: Łomża (1 314,70 ha), Miastkowo (2 343,02 ha), Nowogród (4 215,56 ha), Piątnica (1 107,29 ha), Zbójna (18 509,11 ha), oraz miasta Łomża (512,54 ha).

§ 2. 1. Zasięg Obszaru wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamania granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”, których wykaz stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Poglądowa mapa Obszaru stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Czynna ochrona ekosystemów Obszaru polega na zachowaniu różnorodności biologicznej doliny Narwi i Pisy z licznymi meandrami i starorzeczami oraz znacznej części Puszczy Kurpiowskiej, wyróżniających się wysokimi walorami przyrodniczymi, krajobrazowymi, kulturowymi i wypoczynkowymi.

§ 4. 1. Na Obszarze zakazuje się:

- 1) zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i 1432.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1074.

bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;

- 3) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwoświszkowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybacka;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych.

2. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 nie dotyczy:

1) tworzących zadrzewienia śródpolne:

a) krzewów rosnących w skupisku, o powierzchni do 25 m²,

b) drzew, których obwód pnia na wysokości 5 cm nie przekracza:

- 80 cm – w przypadku topoli, wierzb, klonu jesionolistnego oraz klonu srebrzystego,
- 65 cm – w przypadku kasztanowca zwyczajnego, robinii akacjowej oraz płatanu klonolistnego,
- 50 cm – w przypadku pozostałych gatunków drzew,

– których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia użytkowania gruntów rolnych;

2) drzew i krzewów, które obumarły lub nie roją szansy na przeżycie (w tym złomów i wywrotów);”

3. Zakazy, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i pkt 4 nie dotyczą części obszaru, na których położone są złoża skał:

- 1) udokumentowane do dnia 31 grudnia 2004 r., których dokumentacje zostały zatwierdzone przez właściwy organ administracji geologicznej;
- 2) udokumentowane na podstawie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie, udzielonych do dnia 31 grudnia 2004 r.;
- 3) udokumentowane na podstawie informacji geologicznych zawartych w dokumentacjach sporządzonych i zatwierdzonych przez właściwy organ administracji geologicznej do dnia 31 grudnia 2004 r.;

- 4) wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1056 z późn. zm.).

§ 5. Nadzór nad Obszarem sprawuje Zarząd Województwa Podlaskiego.

§ 6. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały tracą moc:

- 1) Rozporządzenie Nr 14/98 Wojewody Łomżyńskiego z 19 maja 1998 r. (Dz. Urz. Woj. Łomż. nr 6, poz. 56),
- 2) Rozporządzenie Nr 17/04 Wojewody Podlaskiego z 16 września 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 142, poz. 1900),
- 3) Rozporządzenie Nr 11/05 Wojewody Podlaskiego z 25 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 54, poz. 724).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu
„Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi”

Obszar Chronionego Krajobrazu „Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi” (zwany dalej Obszarem) utworzony został *uchwałą Nr X/46/82 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Łomży z dnia 27 kwietnia 1982 r.* (Dz. Urz. Woj. Łomż. nr 6, poz. 56). Obecnie funkcjonuje na podstawie *rozporządzenia Nr 14/98 Wojewody Łomżyńskiego z 19 maja 1998 r.* (Dz. Urz. Woj. Łomż. nr 6, poz. 56) zmienionego *rozporządzeniem Nr 17/04 Wojewody Podlaskiego z 16 września 2004 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 142, poz. 1900) oraz *rozporządzenie Nr 11/05 Wojewody Podlaskiego z 25 lutego 2005 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 54, poz. 724).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie *ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw dotychczasowe kompetencje wojewodów w zakresie wyznaczenia, powiększenia, likwidacji i zmiany granic obszarów chronionego krajobrazu.

Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenia wojewody w sprawie Obszaru, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostają uchylone na mocy wyżej wymienionej ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Obszar, traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie nowej uchwały w sprawie Obszaru.

Niniejsza uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego, zgodnie z art. 23 ust. 2 i ust. 3 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.), reguluje funkcjonowanie Obszaru określając jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wynikające z potrzeb jego ochrony.

W związku z dotychczasowym nieprecyzyjnym opisem przebiegu granicy, wynikającym z możliwości technicznych dostępnych w okresie powoływania przedmiotowej formy ochrony przyrody, w niniejszej uchwale uszczegółowiony został przebieg granicy Obszaru poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”. Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto metodologię polegającą na dookreśleniu granic na podstawie dotychczas funkcjonującego opisu granic Obszaru oraz w oparciu o mapy źródłowe pozostające w zasobach Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku. Proces uszczegółowienia granic Obszaru polegał na dokładnym określeniu granic w oparciu o powyższe materiały źródłowe, a także na uszczegółowieniu zgodnie z zapisami § 1 pkt 7 *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), zgodnie z którym opis granic obszaru należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych wierzchołków załamania granic. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy Obszaru przyjęto, że jej przebieg będzie prowadzony w głównej mierze po granicy działek ewidencyjnych lub granicy użytków

gruntowych. W tym celu pozyskano dane z właściwego terytorialnie powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Dodatkowo wprowadzono niewielkie korekty w przebiegu granic w celu maksymalnej eliminacji przecinania działek ewidencyjnych kierując się zasadą ciągłości obszaru. W przypadku występowania drogi jako granicy Obszaru, wyłączono ją z obszaru ze względu na jej niskie walory przyrodnicze i krajobrazowe.

Ponadto w trakcie konsultacji i uzgodnień z terenu Obszaru wyłączono działki na terenie Miasta Łomży obejmujące obszar o powierzchni 4,13 ha usytuowane przy ul. Zjazd. Wyłączenie działek wynika z faktu bezpowrotnej utraty walorów krajobrazowych (teren Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego, w większości pokryty nawierzchnią asfaltową oraz boisko piłkarskie wraz z parkingami). Dodatkowo funkcjonujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łomży w długofalowej perspektywie przewiduje te tereny jako obszary usług, co jednoznacznie przesądza o bezpowrotnym przekształceniu środowiska przyrodniczego.

Po dokonaniu uszczegółowienia granicy Obszaru zmianie uległa jego powierzchnia, która wynosi obecnie 48 793,88 ha. Różnica między powierzchnią zapisaną w dotychczas obowiązującym akcie prawnym a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy, ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów, a także z wymienionych powyżej korekt.

W niniejszej uchwale zawarto także ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów, co zostało odzwierciedlone w § 3, polegające na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk występujących na terenie Obszaru.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 *ustawy o ochronie przyrody* sejmik województwa w uchwale w sprawie obszaru chronionego krajobrazu określa zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Biorąc pod uwagę potencjalne zagrożenia dla Obszaru wprowadzono zakazy wymienione w § 4 ust. 1 uchwały, tworząc tym samym reżim ochronny Obszaru w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie.

Po analizie merytorycznej przedmiotu ochrony Obszaru i w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności postanowiono wprowadzić odstępstwa od zakazów w zakresie:

- wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu,
- wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych,

przenosząc zakres zakazów z funkcjonującego dotychczas rozporządzenia Wojewody Podlaskiego i uzupełniając je o możliwość poszukiwania i wydobywania potencjalnie występujących na terenie Obszaru borowin wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu *ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1056 z późn. zm.).

Kolejnym zakazem, od którego wprowadzono odstępstwa to zakaz likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych. Odstępstwa zostały wprowadzone m.in. po sygnałach gmin oraz w świetle znowelizowanej od dnia 1 stycznia 2017 r. ustawy o ochronie przyrody w zakresie przepisów dotyczących usuwania drzew i krzewów. Dzięki złagodzeniu zakazu możliwa będzie racjonalna gospodarka zadrzewieniami na terenie Obszaru, uwzględniająca możliwość przywracania użytkowania rolniczego gruntów, usuwania drzew i krzewów chorych lub obumarłych. Graniczne parametry drzew i krzewów, w przypadku których nie obowiązuje ww. zakaz, przyjęto zgodnie z art. 83f ust. 1 pkt 3 *ustawy o ochronie przyrody*.

Biorąc pod uwagę przedmiot ochrony Obszaru i jego potencjalne zagrożenia oraz w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności uznano, iż wprowadzenie w niniejszym projekcie uchwały katalogu zakazów i odstępstw od nich nie naruszy właściwej ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Powyższe zasady umożliwią bardziej racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, zapewnienie potrzeb mieszkańców i rozwój gospodarki na terenie Obszaru zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Nadzór nad Obszarem powierzono Zarządowi Województwa Podlaskiego.

Na podstawie *uchwały Nr 129/1574/2016 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacji, powoływania i trybu pracy Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego* projekt uchwały został w dniu 2018 r. przekazany do konsultacji z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Rada projekt dokumentu zaopiniowała pozytywnie/negatywnie/nie zajęła stanowiska w dniu 2018 r.

Na podstawie *uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został w dniach – 2018 r. poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie stosownej informacji na stronie internetowej i BIP Samorządu Województwa Podlaskiego. W ramach konsultacji wpłynęły następujące uwagi i wnioski / nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 *ustawy o ochronie przyrody* został skierowany do uzgodnienia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz właściwe miejscowo rady gmin: Kolno, Mały Płock, Turośl, Łomża Miastkowo, Nowogród, Piątnica, Zbójna oraz Miasta Łomży.