

Białystok, dn. 8 lutego 2010 r.

DPR.V.0725 – 9/10

**Pan**  
**Zbigniew Krzywicki**  
**Radny Województwa Podlaskiego**

*Szanowny Panie Radny,*

W odpowiedzi na zapytanie Pana Radnego, zgłoszone podczas XXXVII Sesji sejmiku Województwa Podlaskiego w dn. 15 lutego 2010 r. informuję, iż u podstaw powstania Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej leży, pochodząca z 2005 roku, propozycja Unii Europejskiej utworzenia specjalnego funduszu dla pięciu najbiedniejszych regionów, wykazujących się najniższym PKB na mieszkańca w poszerzonej Unii Europejskiej (UE-25). Fundusz dał podstawy utworzenia instrumentu wsparcia procesów rozwojowych, ze szczególnym ukierunkowaniem na obszary wymienione w Strategii Lizbońskiej. Działaniami objęte zostały województwa tzw. Polski Wschodnie - województwa: lubelskie, podkarpackie, podlaskie, świętokrzyskie i warmińsko-mazurskie.

W dniu 2 października 2007 r. komisarz ds. polityki regionalnej Danuta Hübner podpisała decyzję Komisji Europejskiej przyjmującą do realizacji Program Rozwój Polski Wschodniej.

W ramach Programu realizowane są projekty o kluczowym znaczeniu dla rozwoju społeczno-gospodarczego pięciu województw Polski Wschodniej. Finansowane są przede wszystkim inwestycje w zakresie infrastruktury wspierającej działalność naukową i badawczą, stymulowanie rozwoju konkurencyjnej gospodarki opartej na wiedzy oraz zakładające modernizację miejskich lub regionalnych systemów komunikacyjnych, poprawa dostępności i jakości powiązań komunikacyjnych województw Polski Wschodniej, a także realizowane są przedsięwzięcia zwiększające atrakcyjność inwestycyjną i turystyczną tego obszaru.

Celem Programu jest wspieranie działań określonych jako ważne w przyjętym przez Radę Europy dokumencie strategicznym dla Unii Europejskiej: Strategii Lizbońskiej. Głównym założeniem tego dokumentu jest uczynienie Europy najbardziej dynamicznym i konkurencyjnym regionem gospodarczym na świecie. Strategia opiera się przede wszystkim na założeniu, że gospodarka krajów europejskich wykorzysta do maksimum innowacyjność opartą na szeroko zakrojonych badaniach naukowych, zwłaszcza w nowoczesnych dziedzinach wiedzy, co będzie głównym motorem rozwoju. Założenia te zostały wykorzystane podczas tworzenia Priorytetów Programu, gdzie większy nacisk niż na sferę społeczną położono na rozwój innowacyjności oraz nauki. Wyjątkiem pozostają tu Osie: IV. Infrastruktura transportowa oraz V. Zrównoważony rozwój potencjału turystycznego opartego o warunki naturalne.

Opierając się na zapisach Programu dokonanie zmiany treści PO RPW, zgodnie z art. 33 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, może nastąpić z inicjatywy państwa członkowskiego lub Komisji Europejskiej w sytuacji zaistnienia jednego z poniższych przypadków:

- a) po zajściu znaczących zmian społeczno – gospodarczych;



- b) w celu pełniejszego uwzględnienia lub zmiany podejścia do istotnych zmian w priorytetach wspólnotowych, krajowych lub regionalnych;
- c) w świetle oceny związanej z monitorowaniem programu;
- d) w wyniku trudności w realizacji.

Określenie powyższych przesłanek oraz podjęcie proponowanych zmian należy do kompetencji Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Dokonywanie w PO RPW zmian, w tym wprowadzanie nowej osi priorytetowej dotyczącej służby zdrowia, związane jest z podjęciem poniższych działań:

- przygotowanie propozycji zmian tekstu dokumentu Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej;
- konsultacje zmiany w Komisji Europejskiej;
- określenie środków na realizację zadań w ramach nowopowstałej osi;
- wybór zadań objętych dofinansowaniem;

Z informacji uzyskanych z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego przeprowadzenie ewentualnych zmian powodować będzie szereg trudności:

- Program ma za zadanie wspieranie działań określonych w Strategii Lizbońskiej – służba zdrowia nie jest ujęta w tym dokumencie;
- taka zmiana wymuszałaby zmianę osi priorytetowych Programu, a to z kolei konsultacje poprawki w Komisji Europejskiej, uwzględnienie uwag Komitetu Monitorującego – Sterującego co z uwagi na rok zaawansowania perspektywy finansowej 2007 – 2013 wydaje się niemożliwe do przeprowadzenia;
- kolejną kwestią pozostaje również wygospodarowanie środków na nowopowstałą oś. Alokacja Programu jest już podzielona pomiędzy istniejące osie, a utworzenie nowej wiązałoby się z koniecznością wygospodarowania środków. Przesunięcie środków w wymaganej wysokości z którejś z już istniejących osi, ze względu na zakontraktowane w ramach poszczególnych osi projekty, nie jest możliwe. Równocześnie w ramach rezerwy wykonania oceniany jest jedynie stan działań realizujących założenia Strategii Lizbońskiej. Ewentualne zwiększenie środków PO RPW w wyniku rozdysponowania rezerwy wykonania będzie dotyczyło tylko priorytetów wskazanych w Strategii Lizbońskiej. Brak jest zatem możliwości stworzenia budżetu dla działania dotyczącego ochrony zdrowia.
- kwestia finansowania takiej osi wymagałaby również analizy bilansu proporcjonalności finansowania przez Unie Europejską działań w zakresie rozwoju wymienionych w Strategii Lizbońskiej oraz w szeroko pojętej strefie społecznej. Zgodnie z Narodowymi Strategicznymi Ramami Odniesienia proporcje te są ściśle określone i zakładają, że na realizację działań określonych w Strategii Lizbońskiej przeznaczonych ma być minimum 60 % środków pochodzących z programów pomocowych UE. Wymagałoby to dokonania zmian w innych Programach Operacyjnych w perspektywie 2007 – 2013;
- ustalenia wymagałyby również zapisy dotyczące rodzajów działań, które mogłyby być finansowane w ramach nowej osi. Na etapie tworzenia osi konieczne byłoby wskazanie obszaru preferowanego do wsparcia (np. ratownictwo medyczne czy rozwój specjalistycznej opieki medycznej) a następnie ułożenie kryteriów wyboru projektów oraz ich konsultację.


W opinii Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, biorąc pod uwagę powyższe, staranie się o dokonanie zmian w zapisach Programu Rozwój Polski Wschodniej, tak aby możliwe było



w jego ramach finansowanie działań w zakresie służby zdrowia wydaje się nieracjonalne, a ze względów proceduralnych i finansowych zakończenie starań sukcesem mało prawdopodobne.

Realizacja inwestycji w zakresie służby zdrowia na poziomie regionalnym umożliwia Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, który w ramach Priorytetu XII Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia wspiera działania mające na celu rozwój ratownictwa medycznego oraz inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia o znaczeniu ponadregionalnym. Obecne zapisy ograniczają jednak możliwość występowania przez samorządy o dofinansowanie jedynie do projektów infrastrukturalnych w zakresie ratownictwa medycznego.

W związku z powyższym Zarząd Województwa zamierza przystąpić do rozmów z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego w celu dokonania zmian w ramach Działania 12.1 POIiŚ w zakresie rozszerzenia listy beneficjentów o jednostki zdrowia utworzone i prowadzone przez samorząd województwa, oraz zwiększenia (w ramach oszczędności i przesunięć środków) alokacji na to działanie. Umożliwiłoby to uzyskanie dofinansowania na inwestycje w służbie zdrowia również w zakresie wysokospecjalistycznych usług medycznych. Jednocześnie podjęte zostaną rozmowy w celu uzyskania ostatecznej odpowiedzi z MRR w zakresie możliwości zmian w ramach PO RPW.

WICEMARSZAŁEK  
  
Bogusław Dębski