

Białystok, 2010-03-11

ZD.I.0036-1/10



Pan
Zbigniew Krzywicki
Radny Sejmiku
Województwa Podlaskiego

W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną podczas obrad XXXVII Sesji Sejmiku Województwa Podlaskiego dotyczącą sytuacji finansowej w 4 szpitalach, którym Województwo Podlaskie poręczyło zaciągnięte kredyty, uprzejmie wyjaśniam:

Zarząd Województwa Podlaskiego podjął szereg działań mających na celu udzielenie wsparcia Dyrektorom nadzorowanych zakładów opieki zdrowotnej w prowadzonych przez nich negocjacjach z POW NFZ, dotyczących wartości umów na rok 2010. W ramach zorganizowanego cyklu spotkań w dniu 19.10.2009 r. przeprowadzona została w Ministerstwie Zdrowia debata na temat finansowania świadczeń opieki zdrowotnej z udziałem Minister Ewy Kopacz oraz dyrektorów szpitali wojewódzkich z terenu województwa podlaskiego.

W dniu 15.12.2009 r. odbyło się spotkanie Zarządu Województwa z Dyrektorami nadzorowanych zakładów opieki zdrowotnej, celem którego była analiza i wypracowanie wspólnego stanowiska wobec przedstawionej przez Podlaski Oddział Wojewódzki NFZ propozycji niższej wartości i liczby świadczeń zdrowotnych na 2010 r. w stosunku do wartości i liczby świadczeń określonych w umowach obowiązujących w 2009 r. /kserokopia stanowiska w załączeniu/

W dniu 20.01.2010 r. zorganizowane zostało spotkanie z Dyrektorami niżej wymienionych szpitali:

- SP ZOZ Wojewódzki Szpital Zespolony im. J. Śniadeckiego w Białymstoku,
- Szpital Wojewódzki im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży,
- SP Szpital Wojewódzki w Suwałkach,
- SP Psychiatryczny ZOZ im. S. Deresza w Choroszczu,

celem którego było omówienie sytuacji finansowej tychże placówek za okres 11 m-cy 2009 r. oraz perspektywy ich funkcjonowania w kontekście wartości podpisanych umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w 2010 r., określonych na poziomie wartości umów obowiązujących w 2009 roku wg stanu na dzień 30.06.2009 r. Dyrektorzy poproszeni zostali o przedstawienie działań, jakie zamierzają wprowadzić w związku z ograniczeniem poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, by nie dopuścić do istotnego pogorszenia sytuacji finansowej szpitali.

Dyrektor SP ZOZ Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. J. Śniadeckiego w Białymstoku – Pan Sławomir Kosidło zadeklarował:

- 1) bezwzględną realizację 1/12 wartości umowy w poszczególnych miesiącach,
- 2) wprowadzenie systemu budżetowania poszczególnych oddziałów,
- 3) w przypadku Apteki poszukiwanie tańszych leków, bądź ich zamienników,
- 4) wprowadzenie kontraktu zadaniowego w urologii,
- 5) przekazanie kuchni podmiotowi zewnętrznemu,
- 6) likwidację Oddziału Chirurgii, Urologii, Ortopedii i Otolaryngologii Dziecięcej wraz z Wojewódzką Przychodnią Chirurgii Dziecięcej.

Dyrektor Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży – Pan Marian Jaszewski poinformował o zamiarze wprowadzenia następujących działań:

- 1) zwolnienie ok. 75 osób z różnych pionów Szpitala (oszczędność ok. 1,2 mln zł),
- 2) podłączenie do Miejskiego Przedsiębiorstwa Ciepłowniczego w Łomży, rocznie oszczędność ok. 2 mln,
- 3) przekazanie pralni podmiotowi zewnętrznemu (obecnie brak zainteresowanych podmiotów),
- 4) przekazanie kuchni podmiotowi zewnętrznemu
- 5) złożenie wniosku o termomodernizację Szpitala.

Dyrektor Szpitala Wojewódzkiego w Suwałkach – Pan Grzegorz Gałązka zadeklarował:

- 1) zamknięcie kotłowni olejowej, które pozwoli zaoszczędzić ok.1 mln zł (zamknięcie uzależnione jest od budowy centralnej sterylizatorni),
- 2) zakup usług pralniczych od firmy zewnętrznej,
- 3) zmniejszenie zatrudnienia o 10 osób (naturalne odejścia).

Dyrektor SP Psychiatrycznego ZOZ im. S. Deresza w Choroszczy – Pan Tomasz Goździkiewicz poinformował o zamiarze wprowadzenia następujących działań:

- 1) zwolnienie 60 osób bądź obniżenie wynagrodzeń, rezygnacja z premii uznaniowych,
- 2) ponowne złożenie wniosku o termomodernizację w ramach dofinansowania ze środków unijnych.

W spotkaniu uczestniczył również Dyrektor SP ZOZ Ośrodka Rehabilitacji w Suwałkach, który nie podpisał propozycji finansowych zaproponowanych przez POW NFZ na 2010 r. Pismem z dnia 3 stycznia 2010 r., znak: ZD.I.8023-60/09/10, Zarząd Województwa Podlaskiego zwrócił się do Pani Ewy Kopacz – Minister Zdrowia z prośbą o zweryfikowanie propozycji Podlaskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ przedstawionych SP ZOZ Ośrodkowi Rehabilitacji w Suwałkach w sprawie aneksów do umów wieloletnich w rodzaju rehabilitacja lecznicza na 2010 r. Propozycje przedstawione suwalskiemu ośrodkowi były rażąco niższe w porównaniu z wartością umów zawartych przez POW NFZ w 2009 r. (kopia pisma w załączeniu).

Dyrektor SP ZOZ Ośrodka Rehabilitacji w Suwałkach poinformował o umówionym w dniu 21.01.2010 r. spotkaniu z Dyrektorem POW NFZ. W spotkaniu uczestniczyli również Pan Jerzy Kamiński - Dyrektor Departamentu Zdrowia UMWP oraz Pani Urszula Łapińska - Z-ca Dyrektora Departamentu Zdrowia. Ostatecznie został ogłoszony konkurs na zawarcie umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza, zgodnie z ogłoszonym rozstrzygnięciem umowa zostanie podpisana z SP ZOZ Ośrodkiem Rehabilitacji w Suwałkach.

Ponadto pismem z dnia 08.02.2010 r., znak: ZD.I. 0724-2/10 (pismo w załączeniu) wystosowany został protest do Pana Donalda Tuska - Prezesa Rady Ministrów w związku ze zmianami przepisów prawa na podstawie których zgonie z art. 2 ustawy z dnia 25 września 2009 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1374) wysokość kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przez dany oddział wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na 2010 rok nie może być niższa niż wysokość kosztów finansowania świadczeń opieki zdrowotnej przez ten oddział wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na 2009 r, obowiązującym w dniu 30.06.2009 r.

Powyższy przepis wprowadza okres przejściowy, który pomimo zmiany algorytmu podziału środków pomiędzy oddziały wojewódzkie Funduszu z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej dla ubezpieczonych, nadal utrzymuje zmniejszony udział w kosztach świadczeń opieki zdrowotnej w województwach, które charakteryzowały się niższym przeciętnym miesięcznym dochodem pozostającym do dyspozycji gospodarstwa domowego przypadającym na 1 osobę, a wysoki w województwach o wyższym przeciętnym miesięcznym dochodzie w gospodarstwie domowym przypadającym na 1 osobę. Efektem powyższego jest m. in. większy stopień opłacenia przez niektóre oddziały NFZ świadczeń ponadlimitowych udzielonych w 2010 r., a mianowicie tych województw, które zgodnie z nowym algorytmem powinny mieć mniejsze koszty świadczeń zdrowotnych (niższy udział).

Wystosowane zostało również do Pana Jacka Roledera – Dyrektora POW NFZ pismo z prośbą o wyjaśnienie sposobu finansowania migracji ubezpieczonych, ponieważ z informacji uzyskanych od Dyrektorów samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej nadzorowanych przez Województw Podlaskie wynika, iż Zakłady nie otrzymują środków finansowych na pokrycie kosztów leczenia pacjentów przypisanych do innego niż Podlaski Oddział Wojewódzki NFZ (kopia pisma w załączeniu).

Na dzień 17.03.2010 r. zaplanowana została debata poświęcona finansowaniu świadczeń opieki zdrowotnej przez NFZ w 2010 r. z udziałem przedstawicieli Zarządów Województw wschodniej części Polski. Celem debaty jest podjęcie działań zmierzających do poprawy finansowania świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych przez sp zoz-y nadzorowane przez samorządy tychże województw.

Należy również wspomnieć, że oprócz w/w działań Zarząd Województwa wielokrotnie kierował zapytania i wystąpienia do Ministra Zdrowia oraz Dyrekcji POW NFZ zawierające prośby o udzielenie wyjaśnień do podejmowanych decyzji oraz apele poparte rzeczowymi argumentami o utrzymanie poziomu finansowania świadczeń medycznych na poziomie wartości udzielonych świadczeń w 2009 r. Działania te były podejmowane na etapie podziału środków finansowych pomiędzy oddziały wojewódzkie NFZ oraz przez cały okres negocjowania wartości umów przez Dyrektorów sp zoz – ów.

Niższa wartość podpisanych z NFZ umów na 2010 r. w porównaniu z 2009 rokiem spowoduje wydłużenie czasu oczekiwania na świadczenia zdrowotne. Z informacji uzyskanych od Dyrektorów Szpitali Wojewódzkich wynika, iż wydłużenie kolejek może nastąpić w niżej wymienionych rodzajach i zakresach świadczeń:

1. SP ZOZ Wojewódzki Szpital Zespolony im. J. Śniadeckiego w Białymstoku. Dostępność do świadczeń medycznych ulegnie wydłużeniu z powodu ograniczonej liczby zakontraktowanych świadczeń i bezwzględnego przestrzegania przez Szpital

miesięcznych limitów, co jest związane z nieopłaceniem przez NFZ świadczeń ponadlimitowych. Czas oczekiwania /dane na koniec lutego 2010 r./:

- ortopedia 593 dni
- ortopedia (endoprotezy) 918 dni
- gastroenterologia 20 dni
- okulistyka w zakresie usunięcia zaćmy 283 dni
- urologia 74 dni
- chirurgia 72 dni

w powyższych zakresach kolejki mogą jeszcze znacznie się wydłużyć z powodu zabezpieczenia świadczeń „ratujących życie”. Na podstawie analizy ubiegłorocznego wykonania (wartość świadczeń ponadlimitowych za 2009 r. 6 505 930,26 zł) również można prognozować, iż w innych zakresach i rodzajach świadczeń zdrowotnych będą tworzyły się kolejki.

2. Szpital Wojewódzki w Łomży. Znacznie wydłuży się czas oczekiwania na świadczenia rehabilitacyjne, zarówno stacjonarne, jak i ambulatoryjne, zabiegi z zakresu operacji zaćmy, operacji kręgosłupa, zabiegi urologiczne. Z powodu zbyt niskiego finansowania w stosunku do potrzeb zdrowotnych i społecznych, powinny zostać ograniczone także świadczenia z zakresu pediatrii i psychiatrii, co niestety jest bardzo utrudnione ze względów etycznych, społecznych i organizacyjnych. Dostępność do świadczeń w zakresie tomografii komputerowej oraz USG Doppler-duplex (zwłaszcza echokardiografii) także będzie musiała być ograniczona.
3. SP Szpital Wojewódzki w Suwałkach. Zmniejszenie dostępności do świadczeń medycznych nastąpi w n/w komórkach organizacyjnych:
 - Oddział Chirurgii Ogólnej – oczekuje 105 osób, średni czas oczekiwania 211 dni,
 - Oddział Chorób Wewnętrznych i Gastroenterologii – oczekuje 27 osób, średni czas oczekiwania 31 dni,
 - Oddział Laryngologiczno – Okulistyczny – oczekuje 210 osób, średni czas oczekiwania 114 dni,
 - Oddział Ortopedyczno – Urazowy – oczekuje 116 osób, średni czas oczekiwania od 160 do 223 dni.
 - Poradnia Alergologiczna – oczekuje 142 osoby, średni czas oczekiwania 83 dni,
 - Poradnia Urologiczna – oczekuje 80 osób, średni czas oczekiwania 77 dni,
 - Poradnia Nefrologiczna – oczekuje 25 osób, średni czas oczekiwania 71 dni,
 - Poradnia Pulmonologiczna – oczekują 23 osoby, średni czas oczekiwania 76 dni,
 - Poradnia Neurologiczna – oczekują 22 osoby, średni czas oczekiwania 76 dni,
 - Poradnia Chorób Zakaźnych – oczekuje 65 osób, średni czas oczekiwania 149 dni.

Ustosunkowując się do pozostałych zawartych w interpelacji pytań uprzejmie wyjaśniam:

Uchwałą Nr 194/2964/09 z dnia 10.11.2009 r. Zarząd Województwa Podlaskiego zaakceptował „Program Restrukturyzacji SP ZOZ Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. J. Śniadeckiego w Białymstoku”

Szpitala w 2009 roku aplikował o dofinansowanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego projektu pn: „Rozbudowa wraz z wyposażeniem Zakładu Opieki Zdrowotnej Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. J. Śniadeckiego w Białymstoku – Blok

operacyjny". Projekt ze względów formalnych został odrzucony. Mając na uwadze konieczność zapewnienia źródeł finansowania tej inwestycji, Zarząd Województwa podejmie działania w celu umieszczenia projektu na liście indywidualnych projektów kluczowych w ramach RPO WP. Przesunięcie środków finansowych, niewykorzystanych lub pochodzących z oszczędności poprzetargowych z innych osi spowoduje zwiększenie alokacji w ramach działania 6.2 i umożliwi rozpoczęcie tej procedury. Wartość zakładanej inwestycji wynosi 47,5 mln złotych, w tym możliwość dofinansowania projektu ze środków RPO WP ok. 37 mln zł.

Obecnie trwa procedura likwidacji Oddziału Chirurgii, Urologii, Ortopedii i Otolaryngologii Dziecięcej, Bloku Operacyjnego Oddziału Chirurgii, Ortopedii i Otolaryngologii Dziecięcej, Izby Przyjęć przy Oddziale Chirurgii, Ortopedii i Otolaryngologii Dziecięcej oraz Wojewódzkiej Przychodni Chirurgii Dziecięcej.

Zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej przedmiotowy projekt uchwały przekazany został w dniu 05.02.br. Wojewodzie Podlaskiemu oraz właściwym organom gmin i powiatów, których ludności szpital udziela tego rodzaju świadczeń zdrowotnych, w celu jego zaopiniowania.

Projekt aktu prawnego przekazany został również do zaopiniowania reprezentatywnym związkom zawodowym. Po uzyskaniu wymaganych opinii dokument ten zostanie skierowany w miesiącu marcu br. pod obrady Sejmiku. Przewidywany termin zakończenia procesu likwidacji Oddziału Dziecięcego przypada na koniec czerwca br.

Dyrekcja szpitala realizując założenia programu restrukturyzacji wszczęła również procedurę zmierzającą do przekazania zadań wykonywanych przez sekcję eksploatacyjną Działu Gospodarczego firmie zewnętrznej, która jednocześnie przejmie w oparciu o zapisy art. 23¹ Kp wszystkich 30 pracowników zatrudnionych w tejże sekcji.

Szpital prowadzi też działania mające na celu przekazanie zadań związanych z żywieniem pacjentów podmiotowi zewnętrznemu.

Z informacji uzyskanych od Dyrektora wynika, iż przekazanie zadań z zakresu żywienia pacjentów podmiotowi zewnętrznemu nastąpi w sytuacji pozyskania w wyniku przetargu korzystnej oferty cenowej, która przy uwzględnieniu kwoty dzierżawy pomieszczeń i wyposażenia, pozwoli osiągnąć podobny jak dotychczas efekt ekonomiczny.

Ponadto w ramach procesu restrukturyzacji z dniem 30.06.2009 r. przeniesiona została Wojewódzka Przychodnia Chirurgiczna z ul. Radzywińskiej do pawilonu „A” mieszczącego się przy ul. M. Skłodowskiej – Curie 26. Na przebudowę i zmianę sposobu użytkowania pawilonu do potrzeb przychodni w latach 2008 – 2009 Szpital otrzymał z budżetu województwa dotację na łączną kwotę 1 700 380 zł.

W ramach procesu restrukturyzacji w celu zmniejszenia kosztów eksploatacyjnych postanowiono dokonać przeniesienia oddziałów zakaźnych mieszczących się w odrębnych budynkach do budynków głównych szpitali wojewódzkich w Łomży i Suwałkach. Zarząd Województwa udzielił w 2009 r. z budżetu województwa dotacji na ten cel:

Szpitalowi Wojewódzkiemu im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży w kwocie 2 000 000 zł. oraz Szpitalowi Wojewódzkiemu w Suwałkach w kwocie 3 900 000 zł w 2010r.

Ponadto uchwałą Nr 195/2973/09 z dnia 16.11.2009 r. Zarząd Województwa Podlaskiego wyraził zgodę Szpitalowi Wojewódzkiemu im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży na wydzierżawienie w trybie przetargu:

- 1) pomieszczeń Stacji Dializ wraz z wyposażeniem oraz innych pomieszczeń powiązanych z jej działalnością o łącznej powierzchni 464,60 m²,
- 2) nieruchomości gruntowej położonej w Łomży przy Al. Piłsudskiego 11 o powierzchni 2 448,27 m² z przeznaczeniem pod budowę Stacji Dializ przez podmiot zewnętrzny, na okres do 10 lat, z przeznaczeniem na prowadzenie działalności w zakresie dializoterapii.

Przekazanie świadczeń zdrowotnych w zakresie dializoterapii nastąpi na podstawie art. 43 ust. 3 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, co oznacza likwidację świadczeń i dokonanie zmiany w statucie. Dotychczasowa Stacja Dializ będzie dzierżawiona przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu, do czasu wybudowania na terenie Szpitala Wojewódzkiego w Łomży budynku pod nową lokalizację Stacji Dializ. Ponadto koncepcja wydzielenia Stacji Dializ została poparta przez Konsultanta Wojewódzkiego ds. Nefrologii oraz Ordynatora Stacji Dializ, a także przez Związek Zawodowy Pracowników Stacji Dializ i Pokrewnych Placówek Medycznych Szpitala Wojewódzkiego w Łomży. Wszyscy pracownicy Stacji Dializ zostaną przejęci przez podmiot zewnętrzny na podstawie art. 23¹ Kodeksu Pracy. W chwili obecnej Szpital prowadzi postępowanie wydzierżawienia stacji. Zgodnie z „Projektem Programu Restrukturyzacyjnego Szpitala Wojewódzkiego w Łomży na lata 2009-2016” wydzierżawienie Stacji Dializ podmiotowi zewnętrznemu spowoduje zmniejszenie straty o kwotę około 275 000,00 zł rocznie.

W celu dostosowania pomieszczeń do obowiązujących przepisów i poprawy warunków leczenia pacjentów w Samodzielnym Publicznym Psychiatrycznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej im. dr S. Deresza w Choroszczy zdecydowano o budowie nowego budynku na potrzeby Centralnej Izby Przyjęć oraz Oddziału Neurologii (koszt około 8 mln), adaptacji pomieszczeń parteru budynku Nr 48 A na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego z Rehabilitacją Psychiatryczną (koszt około 350 000 zł), adaptacji budynku przy ul. Radzymińskiej 2 (koszt 500 000 zł). Powyższe zadania również finansowane są z budżetu województwa.

WICEMARSZAŁEK

Rogusław Dębski