



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

BSW-I.0003.5.2021



Białystok, dnia 22 listopada 2021 r.

Szanowny Pan
Sławomir Nazaruk
Radny Województwa Podlaskiego

Szanowny Panie Radny,

W odpowiedzi na interpelację z dnia 8 listopada 2021r. w sprawie funkcjonowania Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Ignatkach-Osiedle, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Regionalna Placówka Opiekuńczo-Terapeutyczna w Ignatkach-Osiedle (zwana dalej placówką, RPOT w Ignatkach-Osiedle) utworzona została w formie jednostki budżetowej i stała się wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną z dniem 1 stycznia 2021 r. na mocy Uchwały nr XXIII/295/2020 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 7 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego 2020 poz. 5235).

Ad. 1. W 2021 r. do Marszałka Województwa Podlaskiego wpłynęła następująca korespondencja dotycząca działalności i funkcjonowania RPOT w Ignatkach-Osiedle tj.:

1) dwa anonimowe pisma podpisane przez pracowników placówki z dnia 10 marca 2021 r. oraz z dnia 25 kwietnia 2021 r., w których poruszone zostały kwestie zarządzania placówką, relacje między Dyrektorem podmiotu a zatrudnionym personelem oraz zabezpieczenie kadrowe;

2) wystąpienie pokontrolne Wojewody Podlaskiego z dnia 15 czerwca 2021 r., który sprawuje nadzór merytoryczny nad działalnością RPOT w Ignatkach-Osiedle dotyczące przeprowadzonej w dniach 11, 13, 25 maja 2021 r. kontroli placówki w zakresie oceny przestrzegania standardów opieki i wychowania, o których mowa w przepisach dotyczących regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych, w okresie od 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli. Przedmiotowa kontrola wszczęta została na podstawie zarzutów zawartych w piśmie skierowanym do Wojewody Podlaskiego w dniu 30 kwietnia 2021 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zweryfikowane zostały kwalifikacje zatrudnionego personelu, kwestie związane z zapewnieniem dzieciom opieki w ciągu dnia i w godzinach nocnych, dostępem do opieki zdrowotnej, warunki lokalowe, zaopatrzenie w produkty lecznicze oraz w środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego

i wyroby medyczne, wyżywienie, dostęp do zajęć kompensacyjnych, terapeutycznych, rewalidacyjnych i rehabilitacyjnych.

Zespół kontrolny wykonywanie zadań przez RPOT w Ignatkach-Osiedle w powyższym zakresie ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami, wobec czego zostały sformułowane zalecenia pokontrolne.

Dyrekcja RPOT w Ignatkach-Osiedle w piśmie z dnia 21 lipca 2021 r. skierowanym do Wojewody Podlaskiego odniosła się do wszystkich zaleceń, zapewniła o usunięciu nieprawidłowości i dołożeniu wszelkich starań, aby opieka nad dziećmi była sprawowana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wynikającymi z ustawy.

3) protokół kontroli Nr HD/135/21 z dnia 16 września 2021 r. Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białymstoku, której przedmiotem była ocena stanu sanitarnego placówki. Ustalenia w przebiegu kontroli nie budziły zastrzeżeń. Stwierdzono, iż w placówce zostały opracowane i są przestrzegane procedury mające na celu zminimalizowanie ryzyka zakażeń wirusem SARS-CoV-2. Ponadto ocenie poddano m.in. warunki lokalowe, zagadnienia związane z żywnością oraz stan higieniczno-sanitarny otoczenia i pomieszczeń;

4) pismo Wojewody Podlaskiego z dnia 29 września 2021 r., przesłane do wiadomości Marszałka Województwa Podlaskiego dotyczące zbadania prawidłowości (na zlecenie Rzecznika Praw Dziecka) realizacji kontaktów podopiecznego RPOT w Ignatkach-Osiedle z ojcem Panem XX.

W odpowiedzi na powyższe Dyrektor RPOT w Ignatkach-Osiedle pismem z dnia 7 października 2021 r. odniosła się w sposób wyczerpujący do wszystkich poruszonych przez Wojewodę Podlaskiego zagadnień. W ocenie Dyrekcji placówka dokłada wszelkich starań, aby rodzice przebywających w pieczy zastępczej dzieci mogli realizować należne im prawa kontaktów z dziećmi.

Ponadto przedmiotowa kwestia była badana przez Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku i pismem z dnia 23 lipca 2021 r. poinformował RPOT w Ignatkach-Osiedle, iż nie stwierdza nieprawidłowości w zakresie działania placówki na rzecz utrzymania przez syna Pana XX kontaktów z rodziną;

5) pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku z dnia 15 listopada 2021 r. wraz z anonimową korespondencją pracowników RPOT w Ignatkach-Osiedle dotyczącą warunków sanitarnych i lokalowych oraz zabezpieczenia kadrowego w placówce.

Ponadto Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny poinformował Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, iż w oparciu o powyższą korespondencję podejmie działania kontrolne w placówce w ramach posiadanych ustawowych kompetencji.

Ad.2, Ad.4. Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Białymstoku w IV kwartale 2020 r. przygotowała wstępną prognozę budżetu na 2021 dla wydzielanej ze struktur ROPS nowej jednostki budżetowej RPOT w Ignatkach-Osiedle. Przedstawiona prognoza finansowa potrzeb wynosiła 3 492 370,00 zł. Uchwałą nr XXIV/303/2020 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Województwa Podlaskiego na 2021 r. zatwierdzony został budżet w wysokości 2 635 237,00 zł., a następnie:

1) w dniu 9 lutego 2021 r. Dyrektor RPOT w Ignatkach-Osiedle zwróciła się z wnioskiem dotyczącym zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. uzasadniając, iż zmiany w planie finansowym wydatków dokonuje się w związku z zapewnieniem ciągłości funkcjonowania placówki, wynikającymi ze zwiększenia zapotrzebowania na:

- zakup sprzętu komputerowego i wyposażenia do placówki w kwocie 20 938,00 zł,
- na usługę wyżywienia podopiecznych RPOT w Ignatkach-Osiedle w kwocie 70 000,00 zł,
- na waloryzację czynszu za budynek przy ul. Jeździeckiej 1 ($16\ 886,68 * 3,4\% * 10\ m-cy = 5\ 742,00$) i czynszu za wynajęcie pomieszczeń na część administracyjną i magazynową Placówki ($4\ 800,00 * 10\ m-cy = 48\ 000,00$) w łącznej kwocie 53 742,00 zł,
- na szkolenie pracowników w zakresie bhp, ppoż, udzielania pierwszej pomocy w kwocie 2 500,00 zł,
- na usługi telekomunikacyjne w kwocie 1 450,00 zł,
- na ubezpieczenie wyposażenia w RPOT w kwocie 1 370,00 zł.

Uchwałą nr XXVII/315/2021 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. zwiększono budżet RPOT w Ignatkach-Osiedle do kwoty 2 785 237,00 zł;

2) w dniu 19 kwietnia 2021 r. Dyrektor RPOT zwróciła się z wnioskiem dotyczącym zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. uzasadniając, iż zmiany w planie wydatków dokonuje się w związku z zapewnieniem ciągłości funkcjonowania placówki z przeznaczeniem na zabezpieczenie środków na wypłaty związane z Pracowniczymi Planami Kapitałowymi. Uchwałą Nr 200/3416/2021 z dnia 22 kwietnia 2021 r. Zarządu Województwa Podlaskiego dokonał zmian w budżecie województwa na rok 2021 r. (o 3 000 zł.);

3) w dniu 11 maja 2021 r. Dyrektor Placówki zwróciła się z wnioskiem dotyczącym zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. uzasadniając, iż zmiany w planie

wydatków dokonuje się w związku z zapewnieniem ciągłości funkcjonowania placówki z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników RPOT w Ignatkach-Osiedle. Uchwałą nr XXXI/407/2021 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. zwiększono budżet RPOT do kwoty 2 938 237,00 zł;

4) w dniu 9 września 2021 r. Dyrektor RPOT w Ignatkach-Osiedle zwróciła się z wnioskiem dotyczącym zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. uzasadniając, iż zmiany w planie wydatków dokonuje się w związku z zapewnieniem ciągłości funkcjonowania placówki z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników RPOT wraz z pochodnymi oraz na zakup energii elektrycznej i wody. Uchwałą nr XXXIII/441/2021 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2021 r. zwiększono budżet RPOT w Ignatkach-Osiedle do kwoty 3 089 937,00 zł.

Wszystkie wnioski przedkładane przez Dyрекcję placówki dotyczące zwiększenia wydatków budżetu, zostały rozpatrzone pozytywnie (w pełnym zakresie) przez Zarząd Województwa Podlaskiego.

W zakresie informowania o sytuacji finansowej należy podkreślić, iż Dyrektor Placówki ma obowiązek przedkładania do UMWP w Białymstoku sprawozdań miesięcznych z wykonania planów dochodów budżetowych (Rb 27S), z wykonanych wydatków budżetowych (Rb 28S), o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych (Rb - 50W), a także sprawozdań kwartalnych o stanie zobowiązań (Rb-Z), o stanie należności (Rb-N), o stanie zobowiązań i należności Skarbu Państwa z tytułu wykonywanych przez nie zadań zleconych (Rb-ZN).

Ad. 3. Ze strony UMWP w Białymstoku nie było sugestii o oszczędnym gospodarowaniu środkami finansowymi, które mogłyby skutkować obniżeniem jakości i warunków zapewnianej opieki. Odpowiedzialność za całość gospodarki finansowej podmiotu ponosi Dyrektor. Podstawą gospodarki finansowej jest roczny plan finansowy jednostki, która prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w ramach posiadanych środków oraz gospodaruje zarządzanym mieniem. Ponadto placówka działa na podstawie m.in. przepisów ustawy o finansach publicznych regulującej zasady wydatkowania środków publicznych, które powinny być dokonywane m.in. w sposób celowy i oszczędny. Gospodarowanie budżetem placówki w sposób ekonomiczny jest zatem wymogiem ustawowym.

Ad.5. W następstwie anonimowych pism z dnia 10 marca 2021 r. oraz 25 kwietnia 2021r. Marszałek Województwa Podlaskiego zlecił przeprowadzenie – poza Planem audytu na 2021 r. - zadania pn. „Audyt wybranych zagadnień poruszonych w pismach znak: DK/20103/2021 z dnia 10 marca 2021r. oraz znak: DK/29926/2021 z dnia 25 kwietnia 2021r.”.

W wyniku przeprowadzonego audytu, który obejmował okres I-IV.2021 r. dokonano analizy wybranych elementów zarządzania zasobami ludzkimi, dysponowania i ochrony zasobów jednostki, oceny efektywności i gospodarności zarządzania placówką ze szczególnym uwzględnieniem gospodarki finansowej, zadań jednostki związanych z opieką i terapią nad podopiecznymi, prawidłowości funkcjonowania kontroli zarządczej.

W ocenie audytorów, sformułowane do Marszałka Województwa Podlaskiego zarzuty ww. pismach nie znalazły potwierdzenia w zweryfikowanej dokumentacji oraz uzyskanych wyjaśnieniach, udzielonych przez pracowników placówki.

W związku z interpelacją z dnia 08 listopada 2021 r. dotyczącą anonimowego pisma skierowanego do radnych Sejmiku Województwa Podlaskiego w dniu 29 października 2021 r., Departament Zdrowia UMWP w Białymstoku w dniu 10 listopada 2021 r. wszczął postępowanie kontrolne w RPOT w Ignatkach-Osiedle w zakresie:

1. Warunków, jakości i organizacji opieki nad podopiecznymi.
2. Weryfikacji stosowanych procedur.
3. Kwalifikacji osób sprawujących opiekę.

Wystąpienie z kontroli zostanie opublikowane na stronie BIP Urzędu niezwłocznie po jej zakończeniu.

Ponadto pragnę nadmienić, iż charakter zarzutów przedkładanych w poprzednich pismach, które były przedmiotem kontroli przez wyżej wymienione instytucje są powtarzalne i w większości nie znalazły potwierdzenia.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Artur Kosicki

