



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-56/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 14 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Zarządu Województwa Podlaskiego na lata 2023- 2039**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

przedłożony przez Zarząd Województwa Podlaskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2023-2039, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2023-2039, zawartym w uchwale Nr 302/5621/2022 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2023 rok, przyjętego uchwałą Nr 302/5622/2022 Zarządu Województwa z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2023-2039 spełnia podstawowe wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) [dalej: ufp] oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte w prognozie finansowej dla 2023 roku ogólne wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2023 rok. Według projektowanych wartości w 2023 roku wystąpi deficyt budżetu w kwocie 88 797 205 zł, jednostka nie planuje rozchodów; źródłem finansowania deficytu ustanowiono przychody z kredytów w kwocie 38 000 000 zł, ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 2 000 000 zł, przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określone w odrębnych ustawach w kwocie 251 000 zł, a ponadto wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 48 546 205 zł. W ocenie Składu Orzekającego możliwość zaplanowania w budżecie województwa podlaskiego na 2023 rok wymienionych przychodów bezzwrotnych potwierdzają dane sprawozdawcze oraz dane o przewidywanym wykonaniu budżetu na rok 2022.

Według opiniowanego projektu uchwały w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. Samorząd województwa podlaskiego zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług publiczny do końca 2039 roku (z karencją w spłacie zobowiązań w roku 2023), przy czym pozyskiwanie przychodów z tytułów dłużnych prognozowane jest niemal w całym okresie na jaki sporządzono WPF – do 2038 roku (przychody z tego źródła mają służyć finansowaniu deficytów w latach 2023 – 2026 oraz dodatkowo rozchodów budżetowych – w latach 2024-2026; począwszy od roku 2027 – mają służyć finansowaniu części rozchodów). W związku z prognozowanymi przychodami zwrotnymi dług publiczny samorządu województwa na koniec 2023 roku ma wynosić 318 000 000 zł (36,74% w stosunku do projektowanych dochodów ogółem, natomiast liczony w oparciu o zapisy art.7 ust.1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw – 50,98%), w latach 2024 – 2025 ma następować nieznaczny wzrost stanu zadłużenia – do kwoty 326 103 088 zł w roku 2025 (37,20% w stosunku do szacowanych w tym roku dochodów ogółem, a zgodnie z art.7 ust.1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. – 51,34%), od 2026 roku dług ma być stopniowo zmniejszany. Źródłem spłaty długu publicznego mają być przychody zwrotne, a także począwszy od 2027 roku prognozowane nadwyżki budżetowe i w latach 2023 – 2027 przychody planowane z tytułu spłaty pożyczek udzielonych z budżetu województwa w latach poprzednich.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (saldo operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ufp), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku - jedynie w roku 2023 zaplanowano kwotę 6 000 zł. Nadwyżka operacyjna planowana w 2023 roku wynosi – zgodnie z projektem budżetu – 108 679 650 zł, w kolejnych latach saldo operacyjne ma tendencje malejącą, z niewielkimi wahaniami w kilku latach, by w roku 2039 osiągnąć poziom 93 419 167 zł. Pochodną tak prognozowanych nadwyżek operacyjnych są rezerwy limitowe wynikające z porównania procentowych wskaźników planowanych spłat zobowiązań i wskaźników dopuszczalnych limitów spłat (obliczonych w szczególności w kol. 8.1. i 8.3.1 tabeli WPF), które ukształtowały się na poziomie zapewniającym możliwość spłaty projektowanego zadłużenia: w latach 2023-2024 rezerwy te wynoszą odpowiednio 24,90% i 20,76%, natomiast w

latach 2025 – 2038 oscylują odpowiednio w granicach 16,00% – 13,00%, po czym w roku 2039 rezerwa ta osiąga 14,38%.

Odnosząc prognozę nadwyżek operacyjnych do danych o wykonaniu części bieżących budżetów w latach poprzednich Skład Orzekający wskazuje, że dane te przekładają się na ustalenie wysokich wskaźników rezerw limitowych zapewniających zdolność województwa podlaskiego do spłaty długu publicznego. W świetle przytoczonych kwot Skład Orzekający zauważa, że przedstawione w opiniowanym projekcie uchwały wartości nie odbiegają znacząco od danych sprawozdawczych. W Objasnieniach do WPF na lata 2023 – 2039 Zarząd Województwa Podlaskiego wyjaśnił, że *przy opracowaniu prognozy pozycji budżetowych Województwa Podlaskiego wykorzystano trzy podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej – dynamikę realnej PKB, dynamikę średniorocznej inflacji (CPI) oraz dynamikę realnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej. Na ich podstawie oszacowano wartości dochodów i wydatków Województwa Podlaskiego, co dzięki konstrukcji i zaawansowanym metodom dokonywania obliczeń, pozwoli realizować w przyszłości właściwą politykę finansową jednostki.*

*Zgodnie z zaleceniami Ministra Finansów, prognozę wskazanych pozycji oparto o Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Ostatnia dostępna aktualizacja ww. wytycznych miała miejsce 3 października 2022 r. Jednocześnie wskazano, że zgodnie z przyjętym założeniem, dochody i wydatki bieżące w roku 2023 uwzględnione w WPF wynikają z wartości zawartych w projekcie budżetu na 2023 rok. Od 2024 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto. W tym celu, posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik. Waga zmiennej makroekonomicznej oznacza w jakim stopniu dochody lub wydatki zależą od poziomu wskaźnika z danego roku. Indeksowana zostaje wartość na rok przyszły.*

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, niezbędne jest ciągłe, wnikliwe monitorowanie przez województwo założeń określanych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Podkreślenia wymaga, iż realizacja zaplanowanych kwot nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania przez organy województwa konsekwentnej dyscypliny finansowej w perspektywie kolejnych lat budżetowych, zważywszy na dynamicznie rosnące ceny energii i inne czynniki ekonomiczne mające wpływ na wielkości budżetowe. Niewypracowanie dodatnich sald bieżących w wysokościach przyjętych do Prognozy może prowadzić do ograniczenia planowanych na poszczególne lata wydatków majątkowych (w tym inwestycyjnych), a nawet wydłużenia okresu spłaty prognozowanego długu. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Mając na uwadze przedstawione założenia prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Ewa Czołpińska*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*