



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-56/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Zarządu Województwa Podlaskiego na rok 2023 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą Nr 302/5622/2022 z dnia 14 listopada 2022r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2023-2039, przyjętego uchwałą Nr 302/5621/2022 Zarządu Województwa z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) [dalej: ufp] – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok przyjęto różnicę między dochodami (865 506 601 zł) a wydatkami (954 303 806 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 88 797 205 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytów w kwocie 38 000 000 zł, ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 2 000 000 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 251 000 zł, a ponadto z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 48 546 205 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6, pkt 7 i pkt 8 ufp. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 88 797 205 zł, w tym przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 38 000 000 zł - w całości z przeznaczeniem na pokrycie deficytu. Jednostka nie planuje rozchodów w roku 2023.

Dane o przewidywanym wykonaniu w 2022 roku poszczególnych rodzajów dochodów i wydatków zawarte w załącznikach nr 1 i nr 2 do projektu opiniowanej uchwały wskazują na

zaistnienie przychodów wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. Ponadto analiza przewidywanego wyniku budżetu roku 2022 w powiązaniu z planowanym zaangażowaniem przychodów (w tym bezzwrotnych) na pokrycie deficytu roku 2022 oraz dane sprawozdawcze posiadane przez tut. Izbę wskazują na realne możliwości wykorzystania wolnych środków jako jednego ze źródeł pokrycia deficytu planowanego w roku 2023.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej województwa podlaskiego na lata 2023-2039 wynika, że w 2023 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2023, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętym dla spłaty długu publicznego przedziale czasowym Skład Orzekający odwołuje się do też opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF województwa, wyrażonej w uchwale RIO. II-00311-56/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą zapisy §8 ust. 2 treści projektu uchwały budżetowej w kontekście objaśnień zawartych w „Materiale informacyjnym do projektu budżetu Województwa Podlaskiego na 2023 rok”, stanowiącym Załącznik nr 2 do uchwały Zarządu Województwa Podlaskiego. W treści projektowanej uchwały wskazano kwotę 31 115 731 zł jako *wydatki na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez województwo poręczeń i gwarancji*, natomiast we wspomnianym Załączniku nr 2 zapisano, że kwota 31 115 731 zł *zaplanowana została na spłatę kwot wynikających z udzielonych poręczeń kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów, w przypadku gdyby kredytobiorca nie dokonał takiej spłaty*, co sugeruje że wykazane wielkości dotyczą potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo. Zobowiązania wymagalne z tytułu poręczeń i gwarancji zostały zdefiniowane w §5 ust.1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu ustalania wartości zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego, długu Skarbu Państwa, wartości zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji (Dz. U. Nr 57, poz. 366), gdzie zapisano że wartość nominalna wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji oznacza kwotę świadczenia poręczyciela (gwaranta), należną do zapłaty, obejmującą również świadczenia uboczne. Podobną definicję takich zobowiązań zawarto w §4 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. poz. 2396 z późn. zm.) – zgodnie z brzmieniem tego przepisu są to - świadczenia poręczyciela (gwaranta) należne do zapłaty w dniu wymagalności.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Czołpińska
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/