

UCHWAŁA NR IV/58/2024
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

z dnia 24 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia uchwały antysmogowej dla Miasta
Białegostoku

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Sejmik Województwa Podlaskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej wprowadzenia uchwały antysmogowej dla miasta Białegostoku postanawia się jej nie uwzględnić.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podlaskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

Cezary Cieślukowski

Uzasadnienie

do uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia uchwały antysmogowej dla Miasta Białegostoku

W dniu 18 czerwca 2024 r. do Biura Sejmiku Województwa Podlaskiego wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia uchwały antysmogowej dla miasta Białegostoku. Po rozpatrzeniu ww. petycji stwierdzono, co następuje.

Na podstawie art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.) sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw czyli podjąć tzw. uchwałę antysmogową.

W przedmiotowej uchwale określa się:

- 1) granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia lub zakazy,
- 2) rodzaje podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy,
- 3) rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze.

Uchwała antysmogowa jest aktem prawa miejscowego i jest publikowana w dzienniku urzędowym województwa. Uchwała nakłada na mieszkańców danego obszaru (najczęściej całego województwa lub gminy) określone obowiązki (ograniczenia lub zakazy) w zakresie eksploatacji źródeł spalania paliw (w szczególności paliw stałych takich jak węgiel czy biomasa) – mogą to być całkowite zakazy lub zakazy użytkowania najbardziej emisyjnych typów urządzeń. Może wprowadzać zakaz korzystania z poszczególnych paliw, takich jak węgiel czy drewno lub określać minimalne wymagania jakościowe, jakie te paliwa muszą spełniać. Zakazy te mogą dotyczyć istniejących (użytkowanych) źródeł spalania paliw lub montażu instalacji grzewczych w nowych budynkach.

Tak więc uchwała antysmogowa jest instrumentem prawnym mającym na celu wspomaganie działań podejmowanych na rzecz zmniejszenia emisji takich jak realizacja programów ochrony powietrza w celu poprawy jakości powietrza. Należy zauważyć, iż z ostatniej „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie podlaskim, raportu wojewódzkiego za 2023 rok” opracowanej przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska wynika, iż w pomiarach bezpośrednich nie odnotowano przekroczenia wartości dopuszczalnych ani też wartości docelowych zanieczyszczeń w powietrzu na terenie województwa podlaskiego, w tym również w Białymstoku. Ostatnie odnotowane przez GIOŚ przekroczenia w strefie aglomeracja białostocka miały miejsce w 2020 roku i dotyczyły przekroczenia wartości poziomu docelowego B(a)P.

Ewentualne podjęcie prac zmierzających do przyjęcia uchwały musi poprzedzić in. analiza sytuacji istniejącej na danym obszarze. Istotnym elementem w podjęciu decyzji o przyjęciu uchwały jest diagnoza przyczyn przekroczeń, jak również adekwatności środków, których zastosowanie może przynieść oczekiwaną poprawę stanu powietrza.

Autorzy petycji jako przesłankę do podjęcia „uchwały antysmogowej” dla miasta Białegostoku wskazują uciążliwości zapachowe oraz zadymienie związane z działalnością pojedynczego lokalu gastronomicznego, w którym do przygotowywania potraw używany jest piec opalany drewnem. Wskazać jednakże należy, iż oddziaływanie przedmiotowej instalacji jest lokalne i nie wpływa w istotnym stopniu na stan jakości powietrza na terenie miasta Białegostoku, stąd też nie powinno być przesłanką do wprowadzenia dodatkowych obostrzeń na terenie całego miasta. Jednocześnie należy nadmienić, iż obecnie na terenie miasta Białegostoku zgodnie z uchwałą Nr XLIV/610/2022 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 czerwca 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja białostocka” realizowane są działania naprawcze w zakresie ograniczenia emisji substancji z procesu wytwarzania energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania i przygotowania ciepłej wody w lokalach mieszkalnych, usługowych, użyteczności publicznej (poprzez wymianę urządzeń grzewczych opalanych paliwem stałym, które nie spełniają normy klasy 5 lub ekoprojektu na ogrzewanie bezemisyjne lub niskoemisyjne), które powinny być zrealizowane do dnia 30 czerwca 2028 r.

W związku z powyższym, ewentualne nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania przedmiotowego lokalu powinny być zgłoszone właściwym jednostkom kontrolnym, w tym w szczególności Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Uwzględniając powyższe Sejmik Województwa Podlaskiego nie znajduje podstaw do uwzględnienia żądań zawartych w przedmiotowej petycji.