

UCHWAŁA NR/...../2016
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia 2016 r.

w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Obszar Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska” (zwany dalej Obszarem), utworzony uchwałą Nr XII/84/86 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Białymstoku z dnia 29 kwietnia 1986 r. (Dz. Urz. Woj. Biał. nr 12, poz. 128), o powierzchni 76 303,14 ha, położony jest w województwie podlaskim, w powiecie hajnowskim na terenie gmin: Białowieża (14 202,56 ha), Czeremcha (403,01 ha), Dubicze Cerkiewne (10 384,59 ha), Hajnówka (19 517,65 ha), Kleszczele (3 042,42 ha), Narew (3 954,96 ha) i Narewka (24 797,95 ha).

§ 2. 1. Zasięg Obszaru wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamania granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”, których wykaz stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Poglądowa mapa Obszaru stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Czynna ochrona ekosystemów Obszaru polega na zachowaniu różnorodności biologicznej Puszczy Białowieskiej stanowiącej ostatnie ostoje naturalnych puszczy nizinnych w Europie oraz wyróżniającej się wysokimi walorami krajobrazowymi, kulturowymi i wypoczynkowymi.

§ 4. 1. Na Obszarze zakazuje się:

- 1) zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1045 i 1890.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 926 oraz z 2015 r. poz. 1045.

- 3) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybacka;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;
- 7) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:
 - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne
 - z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

2. Zakazy, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i pkt 4 nie dotyczą części obszaru, na których położone są złoża skał:

- 1) udokumentowane do dnia 31 grudnia 2004 r., których dokumentacje zostały zatwierdzone przez właściwy organ administracji geologicznej;
- 2) udokumentowane na podstawie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie, udzielonych do dnia 31 grudnia 2004 r.;
- 3) udokumentowane na podstawie informacji geologicznych zawartych w dokumentacjach sporządzonych i zatwierdzonych przez właściwy organ administracji geologicznej do dnia 31 grudnia 2004 r.;
- 4) wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.);
- 5) zamierzonej działalności nieprzekraczającej 2 ha przy przewidywanym wydobyciu kopalin w roku kalendarzowym nieprzekraczającym 20 000 m³ i bez użycia materiałów wybuchowych zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. poz. 196 z późn. zm.), na działkach o numerach ewidencyjnych: 369, 368, 367, 393, 395, 398 obręb Olchówka, gmina Narewka;
- 6) położone na działce o numerze ewidencyjnym 167, obręb Krzywiec, gm. Narew.

3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 nie dotyczy:

- 1) części Obszaru, dla których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub ich zmiany w zakresie terenów przeznaczonych w tych planach pod zabudowę;
- 2) obszarów zwartej zabudowy miejscowości w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, gdzie dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i letniskowej pod warunkiem wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegu wód, określonej poprzez połączenie istniejących budynków na przylegających działkach w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.);
- 3) siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełniania istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;
- 4) terenów ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;
- 5) istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych, usługowych oraz o funkcji mieszanej nie kolidującej z podstawowym i uzupełniającym przeznaczeniem terenu, zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r., gdzie dopuszcza się ich odbudowę, rozbudowę lub nadbudowę w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013 r. poz. 1409 ze zm.) w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem nie przybliżania zabudowy do brzegów wód, a także zwiększania istniejącej powierzchni zabudowy:
 - a) o nie więcej niż 10m² w przypadku budynków o powierzchni mniejszej lub równej 100m²,
 - b) o nie więcej niż 10% w przypadku budynków o powierzchni powyżej 100m²;
- 6) zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego o powierzchni nie większej niż 0,5 ha i o głębokości nie większej niż 3 m.

§ 5. Nadzór nad Obszarem sprawuje Zarząd Województwa Podlaskiego.

§ 6. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały tracą moc:

- 1) Rozporządzenie Nr 4/98 Wojewody Białostockiego z dnia 20 maja 1998 r. (Dz. Urz. Woj. Biał. nr 10, poz. 48),
- 2) Rozporządzenie Nr 13/04 Wojewody Podlaskiego z dnia 16 września 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 142, poz. 1896),
- 3) Rozporządzenie Nr 7/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 54, poz. 720),

- 4) Rozporządzenie Nr 8/09 Wojewody Podlaskiego z dnia 30 lipca 2009 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 154, poz 1683),
- 5) Uchwała Nr XII/120/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 24 października 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2011 r. nr 274, poz 3309).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”

Obszar Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska” (zwany dalej Obszarem) utworzony został *uchwałą Nr XII/84/86 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Białymstoku z dnia 29 kwietnia 1986 r.* (Dz. Urz. Woj. Biał. nr 12, poz. 128). Obecnie funkcjonuje na podstawie *rozporządzenia Nr 4/98 Wojewody Białostockiego z dnia 20 maja 1998 r.* (Dz. Urz. Woj. Biał. Nr 10, poz. 48) *zmienionego rozporządzeniem Nr 13/04 Wojewody Podlaskiego z dnia 16 września 2004 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 142, poz. 1896), *rozporządzeniem Nr 7/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 54, poz. 720), *rozporządzeniem Nr 8/09 Wojewody Podlaskiego z dnia 30 lipca 2009 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. nr 154, poz. 1683) *oraz uchwałą Nr XII/120/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 24 października 2011 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2011 r. nr 274, poz. 3309).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie *ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw dotychczasowe kompetencje wojewodów w zakresie wyznaczenia, powiększenia, likwidacji i zmiany granic obszarów chronionego krajobrazu.

Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenia wojewody w sprawie Obszaru, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostają uchylone na mocy wyżej wymienionej ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Obszar, traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie nowej uchwały w sprawie Obszaru.

Niniejsza uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego, zgodnie z art. 23 ust. 2 i ust. 3 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), reguluje funkcjonowanie Obszaru określając jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wynikające z potrzeb jego ochrony.

W związku z dotychczasowym nieprecyzyjnym opisem przebiegu granicy, wynikającym z możliwości technicznych dostępnych w okresie powoływania przedmiotowej formy ochrony przyrody, w niniejszej uchwale uszczegółowiony został przebieg granicy Obszaru poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”. Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto metodologię polegającą na dookreśleniu granic na podstawie dotychczas funkcjonującego opisu granic Obszaru oraz w oparciu o mapy źródłowe pozostające w zasobach Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku. Proces uszczegółowienia granic Obszaru polegał na dokładnym określeniu granic w oparciu o powyższe materiały źródłowe, a także na uszczegółowieniu zgodnie z zapisami § 1 pkt 7

rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), zgodnie z którym opis granic obszaru należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych wierzchołków załamania granic. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy Obszaru przyjęto, że jej przebieg będzie prowadzony w głównej mierze po granicy działek ewidencyjnych lub granicy użytków gruntowych. W tym celu pozyskano dane z właściwego terytorialnie powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Dodatkowo wprowadzono niewielkie korekty w przebiegu wspólnych granic z sąsiadującymi obszarami chronionego krajobrazu, a także w celu maksymalnej eliminacji przecinania działek ewidencyjnych skorygowano przebieg granicy kierując się zasadą ciągłości obszaru. W przypadku występowania drogi jako granicy Obszaru, wyłączono ją z obszaru ze względu na jej niskie walory przyrodnicze i krajobrazowe.

Po dokonaniu uszczegółowienia granicy Obszaru zmianie uległa jego powierzchnia, która wynosi obecnie 76 303,14 ha. Różnica między powierzchnią zapisaną w dotychczas obowiązującym akcie prawnym a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy, ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów, a także z wymienionych powyżej korekt.

W niniejszej uchwale zawarto także ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów, co zostało odzwierciedlone w § 3, polegające na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk występujących na terenie Obszaru.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 *ustawy o ochronie przyrody* sejmik województwa w uchwale w sprawie obszaru chronionego krajobrazu określa zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Biorąc pod uwagę potencjalne zagrożenia dla Obszaru wprowadzono zakazy wymienione w § 4 ust. 1 uchwały, tworząc tym samym reżim ochronny Obszaru w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie.

Po analizie merytorycznej przedmiotu ochrony Obszaru i w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności postanowiono wprowadzić odstępstwa od zakazów w zakresie:

- wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu,
- wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych,

przenosząc zakres zakazów z funkcjonującego dotychczas rozporządzenia Wojewody Podlaskiego i uzupełniając je o możliwość poszukiwania i wydobycia potencjalnie występujących na terenie Obszaru borowin wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu *ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych* (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.).

Ponadto złagodzone zakaz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej wprowadzając odstępstwa polegające na umożliwieniu takich działań w ściśle określonych przypadkach, ujętych w § 4 ust. 3 uchwały, co ma pozwolić na zwiększenie poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych zabudowań funkcjonujących na terenie Obszaru.

Uspójniono także zapis dotyczący odstępstw w zakresie zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego, określając graniczną wielkość zbiornika jako wartość wynikającą z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2010 r. nr 213 poz. 1397), tj. wyłączając obiekty, które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących zawsze znacząco wpływać na środowisko oraz które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpływać na środowisko definiowanych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.).

Nadzór nad Obszarem powierzono Zarządowi Województwa Podlaskiego.

Na podstawie *Uchwały Nr 211/3007/2014 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie regulaminu organizacji i trybu działania Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz zasad wyłaniania jej członków* projekt uchwały został w dniu 16 września 2015 r. przekazany do konsultacji z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego – Rada nie zajęła stanowiska w sprawie w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie *Uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został w dniach 16 września – 7 października 2015 r. poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie stosownej informacji na stronie internetowej i BIP Samorządu Województwa Podlaskiego. W trakcie konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały zgodnie z art. 23 ust. 3 *ustawy o ochronie przyrody* został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Białymstoku (pismem z dnia 30 grudnia 2015 r.) oraz właściwymi miejscowo radami gmin, wymienionymi w § 1 uchwały.