



Białystok, 2012-07-17

**Zarząd  
Województwa Podlaskiego**  
ZD-I.0003.3.2012



**Pani  
Elżbieta Kaufman-Suszko  
Radna  
Województwa Podlaskiego**

W odpowiedzi na Pani zapytania, zgłoszone podczas XX Sesji Sejmiku Województwa Podlaskiego w dniu 21 czerwca 2012 r., uprzejmie informuję:

1. Czy istnieje spójny program restrukturyzacji i rozwoju wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za zapewnienie ochrony zdrowia w województwie podlaskim, dla których podmiotem tworzącym jest Województwo Podlaskie
2. Czy istnieje wieloletni plan inwestycji w ochronie zdrowia?
3. Czy istnieje harmonogram koordynujący prowadzone aktualnie inwestycje – adaptację budynku przy ul. Warszawskiej na potrzeby Białostockiego Centrum Onkologii oraz modernizację budynku przy ul. M. Skłodowskiej- Curie na potrzeby przenoszonego tam oddziału ginekologii i położnictwa oraz pozostałych oddziałów zabiegowych?
4. Dlaczego Zarząd Województwa nie opracował dotychczas Regionalnego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego?

**Ad.1.**

Zapewnienie efektywnego funkcjonowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej przy ograniczonych środkach finansowych przeznaczanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia na sfinansowanie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej jest jednym z najpoważniejszych problemów z jakimi boryka się od lat Województwo Podlaskie. Dodatkową presję na organy założycielskie nałożyła ustawa o działalności leczniczej, która wprowadziła instrumenty prawne mające na celu wzmocnienie nadzoru właścicielskiego podmiotu tworzącego oraz zwiększenie jego odpowiedzialności za sytuację finansową samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Powyższe spowoduje konieczność



jeszcze bardziej efektywnego zarządzania środkami finansowymi przeznaczanymi na rozwój sektora publicznej ochrony zdrowia. Wobec powyższego, mając na względzie kolejną perspektywę finansową z udziałem środków unijnych, Zarząd Województwa Podlaskiego podjął prace w kierunku opracowania Planu Rozwoju Ochrony Zdrowia w województwie podlaskim do 2020 r. Plan ten, w oparciu o przeprowadzoną analizę bieżącej sytuacji zakładów opieki zdrowotnej oraz sytuacji demograficznej i epidemiologicznej województwa, wyznaczy kierunki rozwoju opieki zdrowotnej w województwie podlaskim i następnie określi długookresową strategię inwestycyjną obejmującą sektor ochrony zdrowia.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że obecnie indywidualne programy restrukturyzacyjne posiadają 4 najbardziej zadłużone zakłady opieki zdrowotnej, nadzorowane przez Województwo Podlaskie, tj.:

- SPZOZ Wojewódzki Szpital Zespolony im. J. Śniadeckiego w Białymstoku,
- Szpital Wojewódzki im. Kard. Stefana Wyszyńskiego w Łomży,
- Szpital Wojewódzki im. dr. Ludwika Rydygiera w Suwałkach,
- Samodzielny Publiczny Psychiatryczny ZOZ im. dr. Stanisława Deresza w Choroszczy

Ww. zakłady opracowały programy restrukturyzacyjne w związku z zamiarem ubiegania się o udzielenie pomocy indywidualnej na ratowanie i/lub restrukturyzację w postaci pożyczki udzielanej przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. w Warszawie. Programy restrukturyzacyjne ww. zakładów są obligatoryjnym elementem wniosku o wspomnianą pożyczkę i zostały sporządzone wg wytycznych wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 października 2004 r. w sprawie informacji przekazywanych w celu wydania opinii o planowanej pomocy publicznej (Dz.U.04.246.2467).

## **Ad. 2.**

W grudniu 2007 r. został opracowany przez Departament Zdrowia „Program rozwoju specjalistycznej opieki zdrowotnej w województwie podlaskim”(załącznik do uchwały Nr 53/667/07 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 4.12.2007r.). Program ten w oparciu o przeprowadzoną analizę zasobów opieki zdrowotnej w województwie podlaskim oraz sytuację demograficzną i epidemiologiczną województwa określa kierunki aplikacji środków finansowych. Dokumencie m.in. założono, iż istotnym elementem aplikacji środków powinien być aspekt ekonomiczny, polegający na dofinansowaniu zakładów opieki zdrowotnej, które posiadają odpowiednie możliwości w postaci wysokowykwalifikowanej, z dużym doświadczeniem, kadry medycznej oraz wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną (diagnostyczną i terapeutyczną). W opracowaniu zawarto wieloletni plan zadań



inwestycyjnych i zakupowych planowanych do realizacji przez zakłady opieki zdrowotnej podległe Samorządowi Województwa przy udziale środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego. W miarę upływu czasu, niektóre zadania się zdezaktualizowały, ponieważ w szpitalach występują awarie aparatury i sprzętu medycznego, zmieniają się wymogi NFZ w zakresie sprzętu medycznego potrzebnego do zakontraktowania świadczeń medycznych i wielu przypadkach należało zakupić nową aparaturę medyczną. Ponadto plany restrukturyzacyjne wymuszają określone działania inwestycyjne np. w Szpitalu Wojewódzkim w Łomży i Szpitalu Wojewódzkim w Suwałkach przenoszone są oddziały zakaźne do budynków głównych, które wymagają w tym celu adaptacji pomieszczeń. Szereg zaplanowanych zadań zostało już zrealizowanych, niektóre są w trakcie realizacji, z realizacji niektórych zrezygnowano. Ponadto dyrektorzy szpitali uzyskują dofinansowanie do projektów nie tylko z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego ale również z innych programów (Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko, Programy Transgraniczne) a z budżetu województwa pokrywany jest jedynie wkład własny.

Ograniczoność środków finansowych w budżecie województwa wymusza jednak racjonalizację ich wydatkowania, dlatego też corocznie zbierane są plany inwestycyjne i zakupowe zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Województwo Podlaskie. Dyrektorzy szpitali, proszeni są o wskazanie zadań priorytetowych i niezbędnych do funkcjonowania. Na tej podstawie tworzony jest projekt budżetu na następny rok budżetowy z zakresu ochrony zdrowia. W trakcie roku budżetowego występuje szereg zmian, ale główne zadania są realizowane. Dlatego też w takich uwarunkowaniach i dynamicznie rozwijającej się sytuacji trudno jest realizować punkt po punkcie wieloletni plan inwestycyjny.

Przygotowując się do kolejnej perspektywy finansowej z udziałem środków unijnych podjęto prace nad opracowaniem Planu Rozwoju Ochrony Zdrowia w województwie podlaskim obejmującego okres do 2020 roku, którego celem byłoby uzyskanie najlepszej efektywności, jakości i dostępności świadczeń zdrowotnych udzielanych przez podmioty lecznicze działające w województwie podlaskim. W oparciu o plan określona zostanie długookresowa strategia inwestycyjna obejmująca sektor ochrony zdrowia.

### **Ad. 3**

Białostockie Centrum Onkologii im. Marii Skłodowskiej-Curie w Białymstoku rozpoczęło realizację I etapu adaptacji budynków położonych przy ul. Warszawskiej 15 i Ogrodowej 12 w Białymstoku. Wykonawca robót budowlanych POLBUD S.A. sporządził szczegółowy



harmonogram robót. Jednoczenie w SP ZOZ Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. Jędrzeja Śniadeckiego w Białymstoku trwa budowa budynku Bloku Operacyjnego wraz z Działem Obrazowania i Centralną Sterylizatornią. W dniu 3 kwietnia 2012 r. Zarząd Województwa Podlaskiego podjął uchwałę w sprawie akceptacji I wariantu dalszej rozbudowy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Jędrzeja Śniadeckiego w Białymstoku. Przyjęty wariant rozbudowy zakłada:

- w sąsiedztwie SOR-u zlokalizowane zostały wszystkie podstawowe działy diagnostyczno-zabiegowe (dział obrazowania, zespół operacyjny, OIOM, pracownia hemodynamiki).
- zespół operacyjny, oprócz połączenia z SOR-em i OIOM-em, będzie miał również bezpośrednie powiązanie z centralną sterylizatornią
- działy diagnostyczne będą dostępne zarówno dla pacjentów z oddziałów jak i pacjentów ambulatoryjnych
- poradnie przyszpitalne, z których korzystać będą pacjenci ambulatoryjni, usytuowano w rejonie wejścia głównego
- przyjęta wielkość oddziałów łóżkowych zapewni poprawę warunków pobytu pacjentów – w programie przewiduje się sale 2,3-osobowe z łazienkami
- żaden z działów nie będzie działem przechodnim

Oddział położniczo - ginekologiczny zlokalizowany został na I piętrze – na poziomie bloku operacyjnego. Zakłada się, że ginekologia korzystać będzie z sal bloku operacyjnego, natomiast sala do cesarskich cięć wchodzić będzie w skład zespołu porodowego. Na tej samej kondygnacji, w sąsiedztwie oddziału położniczego i głównego węzła komunikacji pionowej usytuowana została poradnia „K”, która będzie pełniła również rolę działu przyjęć na położnictwo.

#### **Ad. 4.**

Od dnia 18 lutego 2011 roku obowiązuje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego (Dz. U. 2011 nr 24 poz. 128). Realizacja Programu została określona na lata 2011-2015. Zgodnie z załącznikiem nr 1 „Harmonogram realizacji Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego” do w/w rozporządzenia, podmiotami zobowiązanymi do jego realizacji są m.in. samorządy województw.

Departament Zdrowia, po zapoznaniu się z zadaniami wynikającymi z projektu ww. rozporządzenia, przygotował w formie tabelarycznej zestawienie zadań przypisanych



samorządowi województwa z propozycją podmiotów, które w opinii Departamentu Zdrowia mogłyby realizować dane zadania. Propozycje te zostały przesłane do Konsultantów Wojewódzkich w Dziedzinie Psychiatrii, Psychiatrii Dzieci i Młodzieży oraz Psychologii Klinicznej.

W trakcie spotkań roboczych z przedstawicielami różnych podmiotów i instytucji działających na rzecz ochrony zdrowia psychicznego został wybrany skład Zespołu Koordynującego Realizację Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego. Zarząd Województwa Podlaskiego, powołał ww. Zespół uchwałą Nr 18/150/2011.

W trakcie kolejnych spotkań Zespół dokonał oceny zasobów i potrzeb, a następnie wypracował priorytety, cele i zadania Programu.

W związku z pojawieniem się propozycji realizowania działań edukacyjnych kierowanych do psychologów i wychowawców przedszkolnych (wczesna profilaktyka zaburzeń zachowania), Departament Zdrowia zebrał dane niezbędne do przygotowania projektu programu edukacyjnego, który stanowi część składową Programu Regionalnego.

W związku z wątpliwościami pojawiającymi się w trakcie opracowywania programu regionalnego oraz programów powiatowych Departament Zdrowia we współpracy ze Stowarzyszeniem Central and Eastern European Society of Technology Assessment in Health Care – CEESTAHC – zorganizował w czerwcu 2011 r. szkolenie „Doskonalenie tworzenia programów zdrowotnych przez jst”.

Wstępny projekt Programu przekazany został członkom Zespołu, z prośbą o naniesienie uwag. Po ich uwzględnieniu oraz opracowaniu harmonogramu realizacji poszczególnych działań członkowie Zespołu otrzymali ostateczną wersję projektu.

W dniu 03.07.2012 r. Zarząd Województwa Podlaskiego przyjął informację w sprawie przyjęcia projektu „Regionalnego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego Województwa Podlaskiego na lata 2012-2015”.

Projekt Programu, na podstawie Art. 48. ust. 2a. ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), w dniu 06.07.2012 r. został przesłany do Agencji Oceny Technologii Medycznych celem jego zaopiniowania.

Ponadto zgodnie z Regulaminem konsultowania aktów prawnych z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego Program ten podlega obowiązkowi skonsultowania, w związku z czym zostanie Radzie przedstawiony do zaopiniowania.

Po uzyskaniu pozytywnych ocen AOTM oraz Rady, Departament Zdrowia przedłoży Zarządowi Województwa wniosek o przyjęcie Programu do realizacji.



Wszystkie wyżej wymienione działania wymagały czasu i zaangażowania przedstawicieli wielu instytucji. Tempo prowadzonych prac było podyktowane złożonością procedury tworzenia Programu. Konieczne było zgromadzenie aktualnych danych oraz materiałów źródłowych niezbędnych do napisania Programu. Projekt wymagał licznych konsultacji z członkami Zespołu a także z Biurem Prawnym. Czas na opracowanie dokumentu wynikający z rozporządzenia był stanowczo zbyt krótki. Powód opóźnień w pracach nad Programem był również zgłaszany Ministrowi Zdrowia.

  
CZŁONEK ZARZĄDU  
Cezary Cieślukowski